Утверждена

Постановлением

Местной администрации

Городского поселения Чегем

Чегемского муниципального района КБР

от «24» ноября 2016 г. N 677

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В

НА 2017 - 2019 ГОДЫ"

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском поселение Чегем Чегемского района КБР " на 2017 - 2019 годы" (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=C723CAEA80C197FAA7DE4BF7AC1BF4D03E05024E3C68A093BA4809321AEFNDG) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" |
| Заказчик Программы | Местная администрация городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР |
| Координатор программы | Местная администрация городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР |
| Основной разработчик Программы | Местная администрация городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР |
| Цели и задачи Программы | Целью Программы является противодействие коррупции, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, проживающих в г.п. Чегем Чегемского муниципального района КБР.  Задачами Программы являются:  - совершенствование нормативного правового регулирования в сфере противодействия коррупции;  - создание в органах местного самоуправления комплексной системы противодействия коррупции;  - создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к проявлениям коррупции;  - обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления г.п. Чегем Чегемского муниципального района КБР |
| Важнейшие целевые показатели | Важнейшими целевыми показателями являются:  - доля граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления г.п. Чегем Чегемского муниципального района КБР по обеспечению ими реализации антикоррупционной политики, в общем количестве граждан, проживающих в г.п. Чегем Чегемского муниципального района КБР;  - наличие принятой органами местного самоуправления муниципальной целевой антикоррупционной программы;  - количество проведенных открытых аукционов, аукционов в электронной форме в общем объеме процедур проведения аукционов;  - количество информационно-аналитических материалов антикоррупционной направленности, размещенных в печатных средствах массовой информации и на страницах интернет-сайта г.п. Чегем Чегемского муниципального района КБР;  - доля коррупционных явлений в органах местного самоуправления, освещенных в средствах массовой информации, от их общего выявленного числа;  - количество размещенных на интернет-сайте органов местного самоуправления ежегодных отчетов о проводимой ими работе по предупреждению коррупционных правонарушений;  - доля услуг, предоставляемых органами местного самоуправления в электронном виде |
| Исполнитель Программы | Местная администрация г.п.Чегем |
| Сроки и этапы реализации Программы | Среднесрочная программа на 2017 - 2019 гг. в соответствии с [приложением N 1](#Par222) к Программе |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местной администрации г.п.Чегем Чегемского муниципального района КБР. Общий объем средств составляет 60 тыс. рублей, в том числе:  в 2017 году – 20,0 тыс. рублей;  в 2018 году – 20,0 тыс. рублей;  в 2019 год – 20,0 тыс. рублей |
| Система управления Программой | 1. Утверждение Программы постановлением местной администрации г.п.Чегем Чегемского муниципального района КБР.  2. Ознакомление с Программой депутатов Совета местного самоуправления городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР.  3. Подведение итогов реализации Программы на заседаниях Совета местного самоуправления местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР. |
| Ожидаемые конечные результаты Программы | - повышение информированности жителей г.п.Чегем о мерах по противодействию коррупции, принимаемых в г.п.Чегем;  - повышение информированности жителей г.п.Чегем о мерах по противодействию коррупции, принимаемых в г.п.Чегем;  - снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления г.п.Чегем  - снижение числа коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих;  - развитие организационных мер по предупреждению и профилактике коррупции в органах местного самоуправления;  - обеспечение бюджетной эффективности за счет размещения муниципальных заказов по итогам торгов  - создание системы неотвратимости ответственности за виновные деяния, которые привели к неэффективному использованию бюджетных средств и муниципального имущества |

1. Характеристика проблем, на решение которых

направлена Программа

Коррупция в условиях модернизации общественно-экономической модели развития Российской Федерации становится одним из существенных тормозов для поступательного движения вперед. Представляя собой негативное общественное явление, она проявляется на всех уровнях общественной жизни, будь то государственное управление, деятельность частных компаний или же практика решения людьми вопросов на бытовом уровне.

Отрицательные последствия коррупции не ограничиваются одной лишь только экономикой, проявляясь, в частности, в снижении конкуренции и монополизации целых отраслей, формировании теневого бизнеса, нецелевом и неэффективном расходовании бюджетных средств. Проявление коррупции в политической сфере ведет к узурпации власти политико-олигархическими группами, что неизбежно сказывается на вымывании и (или) игнорировании демократических принципов и институтов в практике государственного управления, снижая правовую защищенность личности, бесцеремонно вторгаясь в права и свободы человека и гражданина. Коррупция оказывает воздействие на менталитет граждан, порождая в обществе правовой нигилизм и снижая роль права как универсального общественного регулятора общественных отношений, сея хаос и беззаконие.

На уровне городского поселения коррупция может приводить к снижению инвестиционной привлекательности городского поселения Чегем, снижению размера налоговых поступлений в бюджет, выборочности при распределении ресурсов, злоупотреблению должностным положением и т.п.

Согласно российскому законодательству, противодействие коррупции состоит из предупреждения коррупции, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции); выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Если борьба с коррупцией является исключительной компетенцией правоохранительных органов, то профилактика коррупции является видом деятельности, допускающим участие в нем органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, граждан и организаций.

Эксперты отмечают, что борьба с коррупцией в форме уголовного преследования виновных лиц - это борьба не с причинами, а с последствиями коррупции, и на первое место по важности среди действенных инструментов контроля за уровнем коррупции выдвигают предупредительные, а вовсе не репрессивные методы. При этом одним из самых важных принципов противодействия коррупции является принцип неотвратимости ответственности за совершенные коррупционные правонарушения.

В этой связи особую важность в противодействии коррупции приобретают меры, направленные на стимулирование общественного контроля за деятельностью властных органов, поиск и выявление зон коррупционного риска в деятельности органов и организаций, получающих финансирование из бюджетов всех уровней, активная социальная реклама антикоррупционной направленности, повышение качества антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, регулярное проведение мониторинга уровня коррупции, обеспечение участия средств массовой информации в освещении темы коррупции и противодействия ей и другие.

Специфика коррупции как общественного явления заключается в ее универсальной живучести: в обществе, в котором не принимаются меры по снижению ее уровня, она постоянно развивается, увеличивается. Поэтому всесторонняя профилактика коррупционных проявлений требует участия в том числе и органов местного самоуправления муниципальных образований, их должностных лиц, институтов гражданского общества, граждан, организаций.

В этом году в Чегемском муниципальном районе завершается срок действия районной целевой программы по реализации [Указа](consultantplus://offline/ref=B38A3B570F2B710868672D99ADB2A6E908BB6445053CB85F480F1B3055WEQ5N) Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. N 226 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции", а необходимость противодействия коррупции существует, в связи с чем, возникла необходимость разработки Программы по противодействию коррупции в городском поселение Чегем Чегемского района КБР, предусматривающей комплекс мер по профилактике коррупции в городском поселении на последующий период.

Необходимость подготовки Программы вызвана тем, что коррупционная обстановка продолжает оставаться сложной. Реализацию Программы предполагается осуществить в течение трех лет - с 2017 по 2019 годы.

Программа разработана в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1D0E70AB1FA466305C7B4F7047F079C674157CED23BB31FC78A4BBCD36xAr1G) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Национальным [планом](consultantplus://offline/ref=1D0E70AB1FA466305C7B4F7047F079C677117FEE23B231FC78A4BBCD36A18654AF87620372D1203Cx8rBG) противодействия коррупции, утвержденным Указом Президента РФ от 01.04.2016 N 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы", [Законом](consultantplus://offline/ref=1D0E70AB1FA466305C7B517D519C24CB721E22E526B03CA920FBE09061A88C03xEr8G) Кабардино-Балкарской Республики от 19 июня 2007 года N 38-РЗ "О профилактике коррупции в Кабардино-Балкарской Республике"

2. Принципы, цели и задачи Программы

Антикоррупционная политика в городском поселении Чегем Чегемского муниципального района КБР должна базироваться на принципах законности, гласности и положении о том, что коррупция есть одно из проявлений низкой эффективности политической, экономической, управленческой, социальной сфер деятельности.

При реализации Программы необходимо придерживаться следующих принципов:

* авторитетное руководство, антикоррупционная политика должны инициироваться авторитетным лидером на основании мандата, полученного от избирателей, либо в ином установленном законом порядке;
* кооперация власти и общества;
* прозрачность антикоррупционной политики;
* акцент на искоренение условий, порождающих коррупцию;
* учет культурных факторов;
* гибкость и адаптивность политики должны обеспечиваться постоянной обратной связью, опирающейся на независимые мониторинг и диагностику;
* активное воздействие на общественное сознание;
* сочетание последовательности и реальной оценки возможностей;
* антикоррупционная политика должна сочетать последовательность и энергичность с тщательностью, продуманностью и подготовкой проводимых мероприятий.

Целью Программы является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

* предупреждение коррупционных правонарушений;
* обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
* возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
* мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; формирование антикоррупционного общественного сознания;
* освещение в средствах массовой информации фактов коррупции и коррупциогенных факторов;
* обеспечение эффективной правовой базы по борьбе с коррупцией;
* обеспечение добросовестного управления, мониторинг деятельности всех органов по выполнению мероприятий по борьбе с коррупцией;
* формирование эффективной системы мер по снижению причин и условий, порождающих коррупцию, ущерба, который она причиняет;
* применение эффективных методов подбора квалифицированных кадров для всех органов, оценки результатов служебной деятельности, профессионализации и специализации кадров, развития системы повышения квалификации сотрудников;
* формирование позитивного общественного мнения об органах власти и управления в целом и результатах их деятельности;
* повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;
* формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства по противодействию коррупции.

3. Правовое регулирование Программы

Осуществление Программы возможно лишь при наличии ее правового регулирования. Принципы правового регулирования антикоррупционной политики:

1. Антикоррупционная направленность - определение правового поля действия антикоррупционной деятельности (муниципальных правовых актов);

2. Противодействие как коррупционерам, так и причинам коррупции на уровне реализации законотворческой инициативы представительных и исполнительных органов местного самоуправления;

3. Максимально полное использование законодательной базы в целях проведения антикоррупционной политики.

4. Сроки реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2017 - 2019 гг.

5. Система мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы указан в [приложении N 1](#Par222) к Программе. Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции, создание и применение законодательства антикоррупционной направленности

6. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета муниципального образования городское поселение Чегем.

Общий объем средств составляет 60,0 тыс. рублей, в том числе:

2017 год – 20,0 тыс. рублей;

2018 год – 20,0 тыс. рублей;

2019 год – 20,0 тыс. рублей.

7. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий Программы

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

* снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР;
* развитие организационных мер по предупреждению и профилактике коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР;
* снижение доли проектов нормативных правовых актов городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР, в которых по итогам антикоррупционного анализа были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР, проходивших антикоррупционный анализ, процентов;
* повышение информированности жителей городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР о мерах по противодействию коррупции, принимаемых в регионе;
* увеличение числа общего количества информационно-аналитических материалов и публикаций по теме коррупции и противодействия коррупции, размещенных в средствах массовой информации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР, единиц;
* увеличение доли публикаций на официальном сайте органа местного самоуправления городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР посвященных противодействию коррупции, процентов;
* создание условий и обеспечение участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики в городском поселении Чегем Чегемского муниципального района КБР;
* создание системы неотвратимости ответственности за виновные деяния, которые привели к неэффективному использованию бюджетных средств бюджетов всех уровней и государственного или муниципального имущества;

- увеличении доли граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления г.п. Чегем Чегемского муниципального района КБР по реализации ими государственной антикоррупционной политики;

- обеспечении бюджетной эффективности по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

V. Организация управления Программой

и контроль за ходом ее реализации

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет глава местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района.

Исполнители мероприятий Программы представляют главе местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района информацию о ходе ее выполнения ежеквартально до первого числа месяца, следующего за отчетным периодом, при проведении им мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции.

По итогам обобщения предоставленной информации о ходе реализации Программы глава местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района при необходимости дает задание ответственным должностным лицам администрации муниципального образования городское поселение Чегем по внесению изменений в Программу и ее корректировке.

Приложение N 1

к Муниципальной программе

"Профилактика коррупции

в городском поселение Чегем

Чегемского муниципального района КБР

на 2017 - 2019 годы"

ПЕРЕЧЕНЬ

ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

"ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИЕ ЧЕГЕМ ЧЕГЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

НА 2017 - 2019 ГОДЫ"

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятия | Исполнители | | Срок выполнения | Источник финансирования | Финансовые затраты (тыс. рублей) | В том числе: | | |
| 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|  | 1. Организационные и правовые меры, направленные на реализацию антикоррупционной политики в Чегемском муниципальном районе | | | | | | | | |
| 1.1. | Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР, мотивации и стимулирования труда и антикоррупционного поведения муниципальных служащих | Местная администрация городского поселения Чегем | | 2017 - 2019 годы | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 1.2. | Анализировать заявления, обращения граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих. По результатам принимать организационные меры в целях предупреждения подобных фактов | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 1.3. | Обеспечение информированности населения об антикоррупционной деятельности в органах местного самоуправления.  Обнародование информации в установленном законом порядке, размещение на сайте местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 1.4. | Проводить анализ исполнения Программы, результаты рассматривать на заседаниях Совета местного самоуправления городского поселения Чегем | Местная администрация городского поселения Чегем | | Не реже одного раза в год | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
|  | 2. Мероприятия, направленные на совершенствование системы управления кадрами в городском поселении Чегем | | | | | | | | |
| 2.1. | Обеспечить систему прозрачности при принятии решений по кадровым вопросам | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 2.2 | Развивать исключающую коррупцию систему подбора и расстановки кадров, в том числе конкурсного замещения вакантных должностей, ротации кадров, процедур тестирования кандидатов на замещение муниципальных должностей | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 2.3. | Размещение в соответствии с законодательством на сайте местной администрации городского поселения Чегем Чегемского муниципального района сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 2.4. | Контроль за соблюдением требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 2.5. | Правовое просвещение муниципальных служащих по вопросам соблюдения законодательства в сфере противодействия коррупции | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
|  | 3. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности | | | | | | | | |
| 3.1. | Анализ организации проведения исполнительными органами местного самоуправления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и принятие мер (при необходимости) по ее совершенствованию | Местная администрация городского поселения Чегем | | Постоянно | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
|  | 4. Совершенствование деятельности по размещению государственного муниципального заказа | | | | | | | | |
| 4.1. | Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме | Местная администрация городского поселения Чегем | Постоянно | | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 4.2. | Мониторинг и анализ на коррупциогенность процессов выделения земельных участков под строительство жилья и коммерческих помещений, а также сдачи в аренду или безвозмездное пользование коммерческим организациям помещений, находящихся в муниципальной собственности городского поселения Чегем Чегемского муниципального района КБР | Местная администрация городского поселения Чегем | Не реже 1 раза в год | | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
|  | 5. Антикоррупционная пропаганда и информационно-пропагандистское обеспечение антикоррупционной политики | | | | | | | | |
| 5.1. | Освещение в местной газете "Голос Чегема" и на официальном сайте местной администрации г.п.Чегем <http://g.chegem.ru//>  информации об антикоррупционных мероприятий, включая выступления главы местной администрации г.п.Чегем Чегемского муниципального района КБР | Местная администрация городского поселения Чегем  Редакция районной газеты "Голос Чегема" | Постоянно | | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 5.2. | Через газету "Голос Чегема" и официальный сайт местной администрации г.п.Чегем <http://g.chegem.ru//> информировать о фактах привлечения к ответственности сотрудников муниципальной службы за нарушения коррупционной направленности | Местная администрация городского поселения Чегем  Редакция районной газеты "Голос Чегема" | По факту | | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 5.3. | Информировать и разъяснять на официальном сайте местной администрации г.п.Чегем <http://g.chegem.ru//> нормативно-правовые акты, принимаемые местной администрацией г.п.Чегем Чегемского муниципального района КБР | Местная администрация городского поселения Чегем | Постоянно | | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |
| 5.5. | Разработка, изготовление и размещение печатной продукции и наружной рекламы антикоррупционной направленности | Местная администрация городского поселения Чегем | 2017 - 2019 годы | | Местный бюджет | 60 т. р. | 20 т. р. | 20 т. р. | 20 т. р. |
| 5.6. | Разместить в газете "Голос Чегема" и на официальном сайте местной администрации г.п.Чегем <http://g.chegem.ru//> информацию о программе профилактики коррупции в Чегемском муниципальном районе, ежегодно информировать общественность о результатах проводимой работы | Местная администрация городского поселения Чегем | Не реже 1 раза в год | | Местный бюджет | Текущее финансирование | | | |